

MEDIDA CAUTELAR NA RECLAMAÇÃO 17.796 RIO DE JANEIRO

RELATOR : **MIN. CELSO DE MELLO**
RECLTE.(S) : **UNIÃO**
PROC.(A/S)(ES) : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**
RECLDO.(A/S) : **SEGUNDA TURMA RECURSAL DOS JUIZADOS
ESPECIAIS FEDERAIS DO ESTADO DO RIO DE
JANEIRO**
PROC.(A/S)(ES) : **SEM REPRESENTAÇÃO NOS AUTOS**
INTDO.(A/S) : **RODOLFO KRONENBERG HARTMANN**
ADV.(A/S) : **SEM REPRESENTAÇÃO NOS AUTOS**

DECISÃO: **Trata-se de reclamação**, com pedido de medida liminar, **na qual se sustenta** que o ato ora questionado – **emanado** da 2ª Turma Recursal dos Juizados Especiais Federais da Seção Judiciária do Estado do Rio de Janeiro (**Processo** nº 0005525-18.2012-4.02.5151/01) – **teria usurpado** a competência originária dessa Corte Suprema prevista no art. 102, I, “n”, da CF, ao apreciar a questão relativa ao “*interesse de todos os membros da magistratura federal*” (**grifei**).

A decisão **ora questionada** nesta sede reclamatória **restou** assim fundamentada:

***“MAGISTRADO FEDERAL. DIREITO AO
RESSARCIMENTO COM DESPESAS DE MORADIA.
ARTIGO 65, INCISO II, DA LEI COMPLEMENTAR 35/1979
(LOMAN), COMBINADA COM ARTIGO 52 DA
LEI 5.010/1966 E ARTIGO 60-A DA LEI 8.112/1990.
DESNECESSIDADE DE REGULAMENTAÇÃO. POR LEI DO
AUXÍLIO, MORADIA. RESOLUÇÕES DO STF, CNJ, CJF
DISPONDO SOBRE O ASSUNTO PARA PAGAMENTO AOS
JUÍZES AUXILIARES DESTES ÓRGÃOS. PEDIDO DO
MAGISTRADO AQUÉM DAQUILO DE DIREITO, REQUER
APENAS O RESSARCIMENTO DOS GASTOS EFETUADOS
COM MORADIA. CONTRATAÇÃO DE ALUGUEL EM***

ITAPERUNA COMPROVADO POR CONTRATO DE LOCAÇÃO: DIREITO AO RESSARCIMENTO INDEPENDENTEMENTE DA COMPROVAÇÃO DO PAGAMENTO MÊS-A-MÊS DA DESPESA, QUE GERA CRÉDITO AO LOCADOR EM CASO DE MORA. RECURSOS CONHECIDOS, PARCIALMENTE PROVIDO O DO AUTOR DA DEMANDA E IMPROVIDO O DA RÉ.

1. MAGISTRADO FEDERAL TEM DIREITO AO RESSARCIMENTO DE DESPESAS EFETUADAS COM MORADIA A TEOR DO ARTIGO 65, II, DA LEI COMPLEMENTAR Nº 35/1979, BEM COMO DO ARTIGO 52 DA LEI Nº 5.010/1966, COMBINADO COM O ARTIGO 60-A DA LEI Nº.8.112/1990, EM ALTERNATIVA AO RECEBIMENTO DO AUXÍLIO-MORADIA, REGULAMENTADO PARA PARADIGMAS COM ATUAÇÃO JUNTO AO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL, CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA E CONSELHO DA JUSTIÇA FEDERAL, CONFORME RESOLUÇÕES 413/2009; 251/2008 E 50/2009, RESPECTIVAMENTE.

2. DESNECESSIDADE DE REGULAMENTAÇÃO DE LEI COMPLEMENTAR POR LEI ORDINÁRIA, QUE SE MOSTRA ÓBVIA PELO CUMPRIMENTO DO PRECEITO LEGAL PELA EDIÇÃO DAS RESOLUÇÕES DA INSTÂNCIA MÁXIMA DA JUSTIÇA, GUARDIÃ DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL, ASSIM COMO DOS ÓRGÃOS MÁXIMOS DE PLANEJAMENTO, GESTÃO E ORÇAMENTO DO PODER JUDICIÁRIO E DA JUSTIÇA FEDERAL.

3. COMPETÊNCIA DO JUÍZO ORDINÁRIO DO 3º JUIZADO ESPECIAL FEDERAL DA SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO, UMA VEZ QUE SE TRATA DE DIREITO INDIVIDUAL, ESPECÍFICO DA PARTE AUTORA.

4. FUNDAMENTO OFENSIVO DE FORMAÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA PELOS EMÉRITOS JUÍZES DOS JUIZADOS ESPECIAIS FEDERAIS E TURMAS RECURSAIS, QUE NEGA AOS MAGISTRADOS O SERVIÇO ESTATAL DE PRESTAÇÃO JURISDICIONAL, E QUE FAZ RETUMBAR A

PERGUNTA SE NOS PLEITOS DE ADVOGADOS DA UNIÃO NÃO SE DARIA A MESMA SITUAÇÃO.

5. MAGISTRADO REMOVIDO A ITAPERUNA EM 14/03/2011, SOMENTE A PARTIR DE 05/04/2011 REQUER RESSARCIMENTO DE DESPESAS COM MORADIA CONTRATADA POR LOCAÇÃO JUNTO A PPP HOTEL MARTINS DE ITAPERUNA LTDA., EM QUE PERMANECEU POR TRÊS MESES ATÉ NOVA REMOÇÃO PARA ANGRA DOS REIS EM 12/07/2011 (FLS. 12/13 E 32).

6. DIREITO AO RESSARCIMENTO DAS DESPESAS DE ITAPERUNA INDEPENDENTEMENTE DA COMPROVAÇÃO DO EFETIVO PAGAMENTO, UMA VEZ QUE O CONTRATO O OBRIGA PERANTE O LOCADOR, SENDO A SUA PONTUALIDADE OU MORA ASSUNTO PRIVADO ENTRE AS PARTES CONTRATANTES, PODENDO SER OBJETO DE EVENTUAL AÇÃO DE COBRANÇA EM CASO DE INADIMPLÊNCIA.

7. DESPESAS COM LOCAÇÃO EM ANGRA DOS REIS ACOLHIDAS EM SENTENÇA, QUE NÃO FORAM OBJETO DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA PELO RECURSO DA RÉ.

8. DESPESAS COM PAGAMENTO DE TAXA DE INCÊNDIO E ENERGIA NÃO DEVEM SER ACOLHIDAS, PORQUANTO ALÉM DO ESPECTRO DO CONCEITO DE MORADIA.

9. EMBORA A SENTENÇA TRATE A TODO TEMPO DAS DESPESAS EFETUADAS PELO MAGISTRADO, NO DISPOSITIVO TRATA DE AJUDA DE CUSTO, DEVENDO SER REFORMADOS OS FUNDAMENTOS DAQUELA PARA QUE LHE SEJAM PAGOS A TÍTULO DE RESSARCIMENTO COM DESPESAS DE MORADIA, TAL QUAL PEDIDO NA INICIAL E FUNDAMENTADO EM LEIS E RESOLUÇÕES ANTERIORMENTE TRATADAS.

10. RECURSOS CONHECIDOS E PARCIALMENTE PROVIDO O DO AUTOR DA DEMANDA E IMPROVIDO O DA RÉ, PARA DETERMINAR O RESSARCIMENTO DE R\$ 6.000,00 (SEIS MIL REAIS), A TÍTULO DE DESPESAS COM

MORADIA EM ITAPERUNA, E DE R\$ 19.200,00 (DEZENOVE MIL E DUZENTOS REAIS), A TÍTULO DE DESPESAS COM MORADIA EM ANGRA DOS REIS, CORRIGIDOS MONETARIAMENTE MÊS-A-MÊS E ACRESCIDOS DE JUROS DE MORA NA FORMA CONSOLIDADA NO MANUAL DE CÁLCULOS DO CJF.” (grifei)

A União Federal **alega** que o órgão judiciário em questão **teria** incidido em comportamento **usurpador** da competência desta Suprema Corte, **sustentando**, em síntese, o que se segue:

“No presente caso, a reclamação é cabível para preservar a competência originária do Supremo Tribunal Federal, nos termos do art. 102, I, ‘n’, da Constituição Federal de 1988, que assim dispõe:

‘Art. 102. Compete ao Supremo Tribunal Federal, precipuamente, a guarda da Constituição, cabendo-lhe:

I – processar e julgar, originariamente:

n) a ação em que todos os membros da magistratura sejam direta ou indiretamente interessados, e aquela em que mais da metade dos membros do tribunal de origem estejam impedidos ou sejam direta ou indiretamente interessados;’ (...)

Nessa linha de entendimento, a decisão prolatada pelo juízo reclamado não se coaduna com o que foi determinado pelo Plenário dessa Corte Excelsa na Questão de Ordem na Ação Originária nº 1.569/DF, na qual expressamente foi reconhecida a competência originária do STF, em acórdão assim ementado:

‘COMPETÊNCIA – AÇÃO ORDINÁRIA – ALÍNEA ‘N’ DO INCISO I DO ARTIGO 102 DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. Incide a norma constitucional uma vez envolvida matéria de interesse de toda a magistratura federal.’ (AO 1569 QO, Relator(a): Min. MARCO AURÉLIO, Tribunal Pleno, julgado em 24/06/2010, DJe 27-08-2010 – ...)

.....

Assim, compreendeu essa Suprema Corte que lhe competiria, originariamente, o processo e julgamento de causa que discuta a ajuda de custo paga na remoção/promoção de magistrado, sob o fundamento de que o art. 65, I da LOMAN (LC nº 35/79) seria 'aplicável a toda a magistratura'.

No presente caso, que cuida do pagamento de auxílio-moradia, deve-se aplicar o mesmo entendimento quanto à ajuda de custo decorrente de remoção, visto que tal benefício interessa, ao menos indiretamente, a toda a magistratura federal.

Saliente-se que, para configurar a hipótese de competência originária prevista na referida norma, não é necessário que os direitos ou vantagens sejam exclusivos da magistratura, como, no caso, a ajuda de custo para fins de moradia.

Isso porque a verba de auxílio-moradia – à semelhança da ajuda de custo para remoção de magistrado – denota interesse direto de toda a magistratura, razão pela qual a causa não deve ser processada em primeiro grau de jurisdição e suba a essa Suprema Corte apenas em sede recursal, cuja cognição é muito mais restrita e limitada que se fosse processada, originariamente, nesse Tribunal Supremo.

O fato de os membros do Ministério Público, dos Tribunais de Contas e de outras carreiras também terem direito, em tese, ao referido benefício não afasta a competência dessa Suprema Corte no presente caso, visto que são agentes públicos regidos por diplomas normativos diferentes." (grifei)

Passo a apreciar, preliminarmente, a admissibilidade, ou não, no caso ora em exame, da utilização do instrumento reclamatório.

A reclamação, qualquer que seja a natureza que se lhe atribua – ação (PONTES DE MIRANDA, "Comentários ao Código de Processo Civil", tomo V/384, Forense), recurso ou sucedâneo recursal (MOACYR AMARAL SANTOS, RTJ 56/546-548; ALCIDES DE MENDONÇA LIMA, "O Poder Judiciário e a Nova Constituição", p. 80, 1989, Aide), remédio incomum (OROSIMBO NONATO, "apud" Cordeiro de Mello,

“O Processo no Supremo Tribunal Federal”, vol. 1/280), **incidente processual** (MONIZ DE ARAGÃO, “A Correição Parcial”, p. 110, 1969), **medida de direito processual constitucional** (JOSÉ FREDERICO MARQUES, “Manual de Direito Processual Civil”, vol. 3º, 2ª parte, p. 199, item n. 653, 9ª ed., 1987, Saraiva) **ou medida processual de caráter excepcional** (RTJ 112/518-522, Rel. Min. DJACI FALCÃO) –, **configura instrumento de extração constitucional**, *não obstante a origem pretoriana de sua criação* (RTJ 112/504), **destinado a viabilizar**, na concretização de sua **dupla** função de ordem político-jurídica, **a preservação da competência** do Supremo Tribunal Federal, *de um lado, e a garantia* da autoridade de suas decisões, *de outro* (CF, art. 102, I, “I”), **consoante tem enfatizado** a jurisprudência desta Corte Suprema (RTJ 134/1033, Rel. Min. CELSO DE MELLO, *v.g.*).

No caso presente, a discussão da matéria **situa-se**, *precisamente*, no plano da preservação da competência do Supremo Tribunal Federal.

Tenho para mim que o exame da postulação deduzida nesta sede processual **não permite** que se vislumbre, **na espécie dos autos**, a configuração de situação legitimadora da utilização da via reclamatória, **pois** o ato ora impugnado **não se subsume** à hipótese referida no art. 102, I, “I”, da Constituição (**usurpação** de competência do Supremo Tribunal Federal) e que, *caso ocorrente*, **justificaria** a instauração do juízo reclamatório (RTJ 166/785, Rel. Min. CELSO DE MELLO).

Impende registrar, *por necessário*, que a regra **inscrita** no art. 102, I, “n”, da Constituição, **para viabilizar** o reconhecimento da competência originária desta Suprema Corte, **impõe que se configure**, *em cada caso ocorrente*, **além da existência** de interesse, direto **ou** indireto, de “(...) **todos os membros da magistratura** (...)”, **também o caráter exclusivo do direito por eles vindicado**.

É que, como se sabe, a **jurisprudência** que esta Corte **firmou** em tema de aplicabilidade da regra de competência **consubstanciada** no art. 102, I, “n”, primeira parte, da Constituição Federal **supõe**, para incidir, a **existência de interesse exclusivo** da magistratura.

Desse modo, ao fixar o sentido e o alcance da regra constitucional inscrita no art. 102, I, “n”, da Carta Política, esta Suprema Corte **delimitou-lhe**, em sucessivos pronunciamentos, **o âmbito** de sua incidência e aplicabilidade, **ressaltando que falecerá competência originária** ao Supremo Tribunal Federal, **sempre** que o objeto da causa **não envolver** direitos, interesses **ou** vantagens que digam respeito, **unicamente**, à própria Magistratura (**RTJ 128/475**, Rel. Min. OCTAVIO GALLOTTI – **RTJ 138/3**, Rel. Min. CARLOS VELLOSO – **RTJ 138/11**, Rel. Min. CARLOS VELLOSO – **RTJ 144/349**, Rel. Min. MOREIRA ALVES – **RTJ 147/179**, Rel. p/ o acórdão Min. ILMAR GALVÃO – **RTJ 164/840**, Rel. Min. CELSO DE MELLO – **AO 662-MC/PE**, Rel. Min. CELSO DE MELLO – **AO 955-AgR/ES**, Rel. Min. ELLEN GRACIE – **AO 1.635-TA/MS**, Rel. Min. CELSO DE MELLO – **AO 1.651-TA/ES**, Rel. Min. CELSO DE MELLO – **AO 1.688/SC**, Rel. Min. DIAS TOFFOLI – **AO 1.775/DF**, Rel. Min. DIAS TOFFOLI):

“SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL – COMPETÊNCIA ORIGINÁRIA (CE ART. 102, I, ‘N’) – NORMA DE DIREITO ESTRITO – MAGISTRADOS QUE PRETENDEM A PERCEPÇÃO DO ADICIONAL DE 1/3 SOBRE OS DOIS PERÍODOS ANUAIS DE FÉRIAS A QUE FAZEM JUS – VANTAGEM QUE NÃO É EXCLUSIVA DA MAGISTRATURA – AÇÃO AJUIZÁVEL EM PRIMEIRA INSTÂNCIA – INCOMPETÊNCIA ABSOLUTA DO STF – AGRAVO IMPROVIDO.

– A **jurisprudência** do Supremo Tribunal Federal – tendo presente a interpretação dada ao preceito constante do art. 102, I, ‘n’, da Constituição (**RTJ 128/475** – **RTJ 138/3** – **RTJ 138/11**) – **firmou-se** no sentido de **não reconhecer** a competência originária desta Corte, **sempre** que a controvérsia envolver vantagens, direitos ou interesses **comuns** à

magistratura e a outras categorias funcionais.

– O direito reclamado – **analisado** na perspectiva do estatuto jurídico pertinente à Magistratura – **não tem** qualquer conotação de natureza corporativo-institucional (**pois é também titularizado** pelos representantes do Ministério Público e membros integrantes dos Tribunais de Contas) e **não se restringe**, por isso mesmo, **apenas** àqueles que estejam investidos no desempenho de cargos judiciários.

– Enquanto houver **um único** Juiz **capaz** de decidir a causa em primeira instância, **não será lícito deslocar**, para o Supremo Tribunal Federal, **com apoio** no art. 102, I, 'n', da Constituição, **a competência** para o processo e julgamento da ação promovida **pela quase** totalidade dos magistrados estaduais.

– **Eventual** recurso de apelação **a ser interposto** contra a decisão do magistrado **de primeiro** grau – **que é** o órgão judiciário competente para apreciar a causa –, **deslocar-se-á**, 'per saltum', para o Supremo Tribunal Federal, **desde** que se evidencie a ocorrência de impedimento/suspeição **de mais** da metade dos Desembargadores componentes do Tribunal de Justiça do Estado. **Precedentes:** **AO nº 263-SC** (Questão de Ordem), Rel. Min. SEPÚLVEDA PERTENCE – **AO nº 378-SC**, Rel. Min. MAURÍCIO CORRÊA, v.g.”

(**RTJ 164/840**, Rel. Min. CELSO DE MELLO)

Não obstante o precedente invocado na inicial desta reclamação (**AO 1.569-QO/DF**, Rel. Min. MARCO AURÉLIO, sessão de 24/06/2010), **devo assinalar**, por relevante, **que o Plenário** do Supremo Tribunal Federal, **em momento posterior**, em **01/08/2011**, veio a reafirmar a jurisprudência desta Corte **acima referida**, **desautorizadora** da pretensão reclamatória ora em exame, **como resulta claro** de julgamento consubstanciado em acórdão assim ementado:

“RECLAMAÇÃO – INADMISSIBILIDADE – FUNÇÃO CONSTITUCIONAL DO INSTRUMENTO RECLAMATÓRIO (RTJ 134/1033 – RTJ 166/785) – AUSÊNCIA DOS PRESSUPOSTOS QUE AUTORIZAM A SUA UTILIZAÇÃO – REQUISITOS LEGITIMADORES DA INCIDÊNCIA DO

ART. 102, I, 'n', DA CONSTITUIÇÃO – INOCORRÊNCIA – INVIABILIDADE DA ARGÜIÇÃO, EM CARÁTER GENÉRICO, DO IMPEDIMENTO E/OU SUSPEIÇÃO DE TODOS OS DESEMBARGADORES DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA – PRESSUPOSTOS INERENTES AO IMPEDIMENTO E/OU À SUSPEIÇÃO DEVEM SER APRECIADOS, EM PRINCÍPIO, PELO TRIBUNAL COMPETENTE PARA O JULGAMENTO DA CAUSA – PRECEDENTES – LITÍGIO QUE, ADEMAIS, NÃO CONCERNE A INTERESSE ESPECÍFICO E EXCLUSIVO DA MAGISTRATURA – EXISTÊNCIA, NA ESPÉCIE, DE CONTROVÉRSIA QUE ENVOLVE VANTAGENS E DIREITOS COMUNS À PRÓPRIA MAGISTRATURA E AO MINISTÉRIO PÚBLICO – COMUNHÃO DE INTERESSES CUJA EXISTÊNCIA EXCLUI A APLICABILIDADE DA REGRA DE COMPETÊNCIA ORIGINÁRIA ESPECIAL (CF, ART. 102, I, 'n') – PRECEDENTES – CONSEQÜENTE INEXISTÊNCIA DE SITUAÇÃO CARACTERIZADORA DE USURPAÇÃO DE COMPETÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL – DECISÃO QUE NEGA SEGUIMENTO AO PROCESSO DE RECLAMAÇÃO – IMPUGNAÇÃO RECURSAL – RECURSO DE AGRAVO IMPROVIDO.”

(Rcl 2.136-AgR/BA, Rel. Min. CELSO DE MELLO)

Isso significa que, **se** os interesses, direitos ou vantagens constituírem situações **comuns a outras categorias funcionais – como sucede, p. ex., tratando-se de ajuda de custo para transporte e mudança de agente público, com os membros do Ministério Público da União (Lei Complementar nº 75/93, art. 227, I, “a” e “b”), com os membros da Defensoria Pública da União (Lei Complementar nº 80/94, art. 39, § 2º, na redação dada pela Lei Complementar nº 98/99), com os membros da Advocacia-Geral da União (Lei Complementar nº 73/93, art. 26), com os servidores públicos civis da União (Lei nº 8.112/90, art. 53), com os militares das Forças Armadas (Medida Provisória nº 2.215-10/2001, art. 2º) –, descaracterizar-se-á, em função desse estado de comunhão jurídica, a própria “ratio essendi” justificadora da especial competência originária do**

Supremo Tribunal Federal **instituída** pela Constituição da República.

Impende assinalar, *ainda*, que o eventual reconhecimento da competência originária do Supremo Tribunal Federal, **com fundamento** no art. 102, I, “n”, da Constituição da República, para processar e julgar causas cujo objeto envolva **vantagens comuns tanto a magistrados como a agentes públicos em geral**, **culminaria por transformar esta Corte em verdadeiro “forum attractionis” de múltiplas demandas** que, *na realidade*, **poderiam (e deveriam)** ser resolvidas pelas instâncias judiciais de primeiro grau, *inclusive*, **a depender** do valor da causa, **pelos próprios Juizados Especiais Cíveis, como no caso**.

Cabe observar, *finalmente*, que esse entendimento **vem sendo observado** em **sucessivos** julgamentos, **proferidos** no âmbito do Supremo Tribunal Federal, **a propósito** de questão virtualmente **idêntica** à que ora se examina **nesta** sede recursal (**Rcl 1.097-AgR-segundo/PE**, Rel. Min. JOAQUIM BARBOSA – **Rcl 16.065-AgR/PR**, Rel. Min. TEORI ZAVASCKI – **Rcl 16.169-AgR/CE**, Rel. Min. MARCO AURÉLIO – **Rcl 16.815-MC/MT**, Rel. Min. ROBERTO BARROSO – **Rcl 16.971/MT**, Rel. Min. ROSA WEBER – **Rcl 17.015/RS**, Rel. Min. RICARDO LEWANDOWSKI – **Rcl 17.017/CE**, Rel. Min. LUIZ FUX, *v.g.*):

“COMPETÊNCIA. CAUSA DE INTERESSE DA MAGISTRATURA.

A letra ‘n’ do inciso I do art. 102 da Constituição Federal, ao firmar a competência originária do STF para a causa, só se aplica quando a matéria versada na demanda diz respeito a privativo interesse da magistratura enquanto tal e não também quando interessa a outros servidores. Precedentes.

Agravo improvido.”

(Rcl 1.952-AgR/MA, Rel. Min. ELLEN GRACIE – grifei)

“1. Não fixa competência originária do STF a propositura de ação com peculiaridades que dizem respeito a número restrito de

RCL 17796 MC / RJ

magistrados alegadamente interessados na solução da causa ou que veicula pretensão passível de ser repetida por outras carreiras do serviço público.

2. Agravo regimental a que se nega provimento.”

(Rcl 16.597-AgR/CE, Rel. Min. TEORI ZAVASCKI – grifei)

Sendo assim, em face das razões expostas **e considerando**, sobretudo, **os diversos precedentes** desta Corte sobre causas em cujo âmbito se discutiram *situações de vantagens comuns* à magistratura e a agentes públicos em geral, **nego seguimento** à presente reclamação, **restando prejudicado**, em consequência, **o exame** do pedido de medida cautelar.

Arquivem-se os presentes autos.

Publique-se.

Brasília, 22 de maio de 2014.

Ministro CELSO DE MELLO

Relator